



Konrad  
Adenauer  
Stiftung

# **ECONOMÍA SOCIAL DE MERCADO**

**Supuestos imprescindibles para el buen  
funcionamiento en Bolivia**

**Carlos E. Kempff**

# Principios básicos de la Nueva Política Económica y el modelo “neoliberal” (1)

---

## Situación inicial en 1980:

- ▶ Hiperinflación
- ▶ Alto endeudamiento externo con relación al tamaño de la economía
- ▶ Caída precio minerales y caída de volumen y precio del gas a Argentina
- ▶ Menores recaudaciones fiscales
- ▶ Crisis cambiaria y desdolarización
- ▶ Caída del PIB en 1980-1986

# Principios básicos de la Nueva Política Económica y el modelo “neoliberal” (2)

---

## **NPE**

- ▶ Dos puntos centrales: reducción del déficit fiscal y estabilidad del mercado cambiario como señal para el resto de la economía
- ▶ Saneamiento fiscal: tasa de impuesto a carburantes
- ▶ Congelamiento salario sector público
- ▶ Liberación completa de precios
- ▶ Apertura de economía a importaciones
- ▶ No crecimiento de emisión monetaria
- ▶ Mercado cambiario con flotación “sucia” o controlada
- ▶ Privatización y descentralización de decisiones
- ▶ Des-estrangulamiento externo
- ▶ Empresas públicas: congelar inversiones y depósitos BCB
- ▶ Liberación mercado de trabajo

# Fue realmente “neoliberal” el modelo?

---

- ▶ Subsidios a la minería
- ▶ Subsidios a los hidrocarburos
- ▶ Superintendencias sectoriales en sectores estratégicos
- ▶ Tipo de cambio que en muchos momentos de la historia reciente no acompañaban las devaluaciones de nuestros socios o competidores comerciales.
- ▶ Costos escondidos en inversiones públicas: corrupción

# En qué falló la llamada “época neoliberal”?

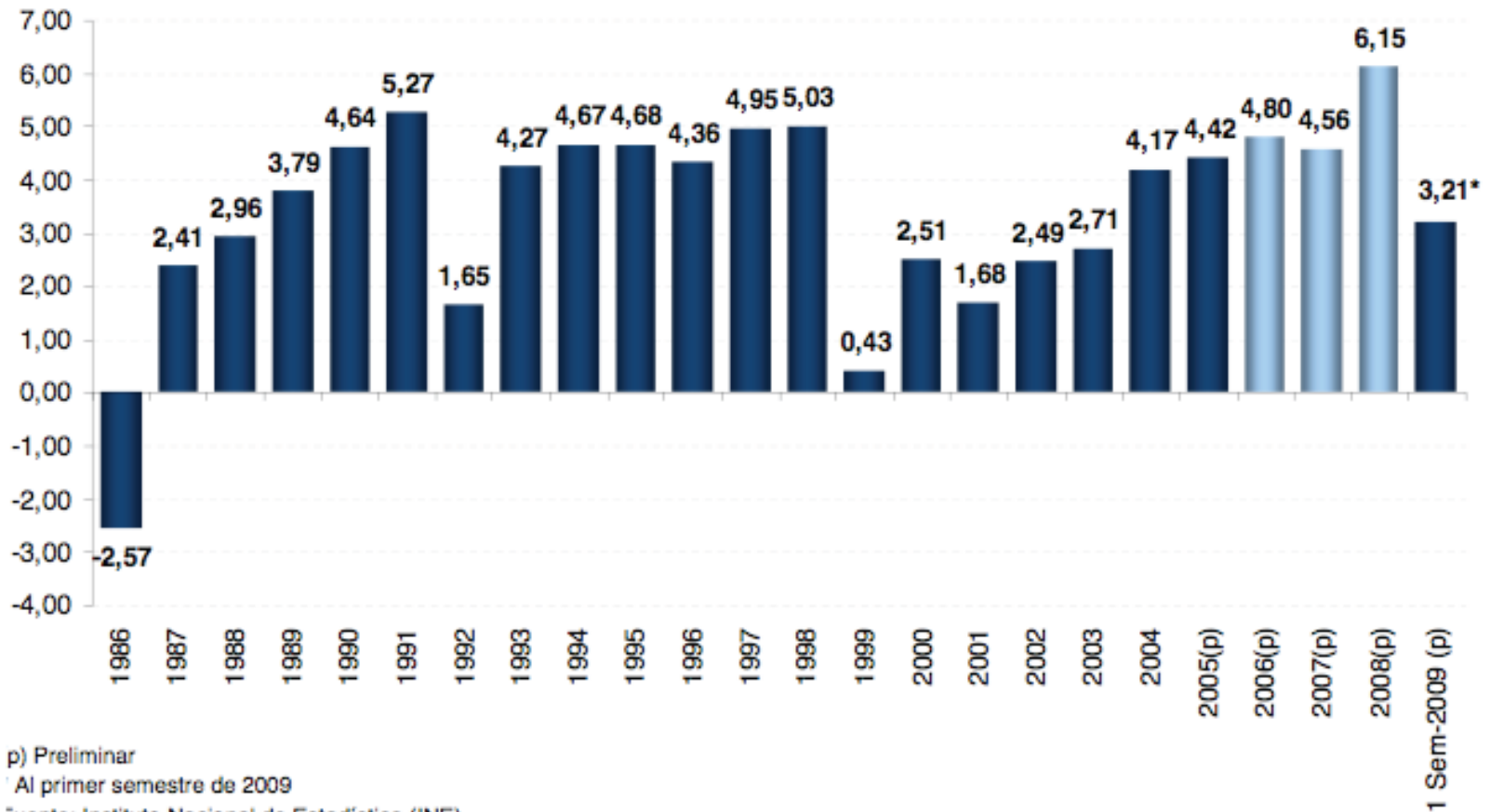
---

Economía “neoliberal” en Bolivia no resolvió 4 problemas estructurales de la economía:

- ▶ déficit de crecimiento,
- ▶ déficit de empleo,
- ▶ déficit fiscal,
- ▶ déficit de equidad.

# Bolivia: Crecimiento del PIB Real, 1986-2009 (p)

## (En porcentaje)



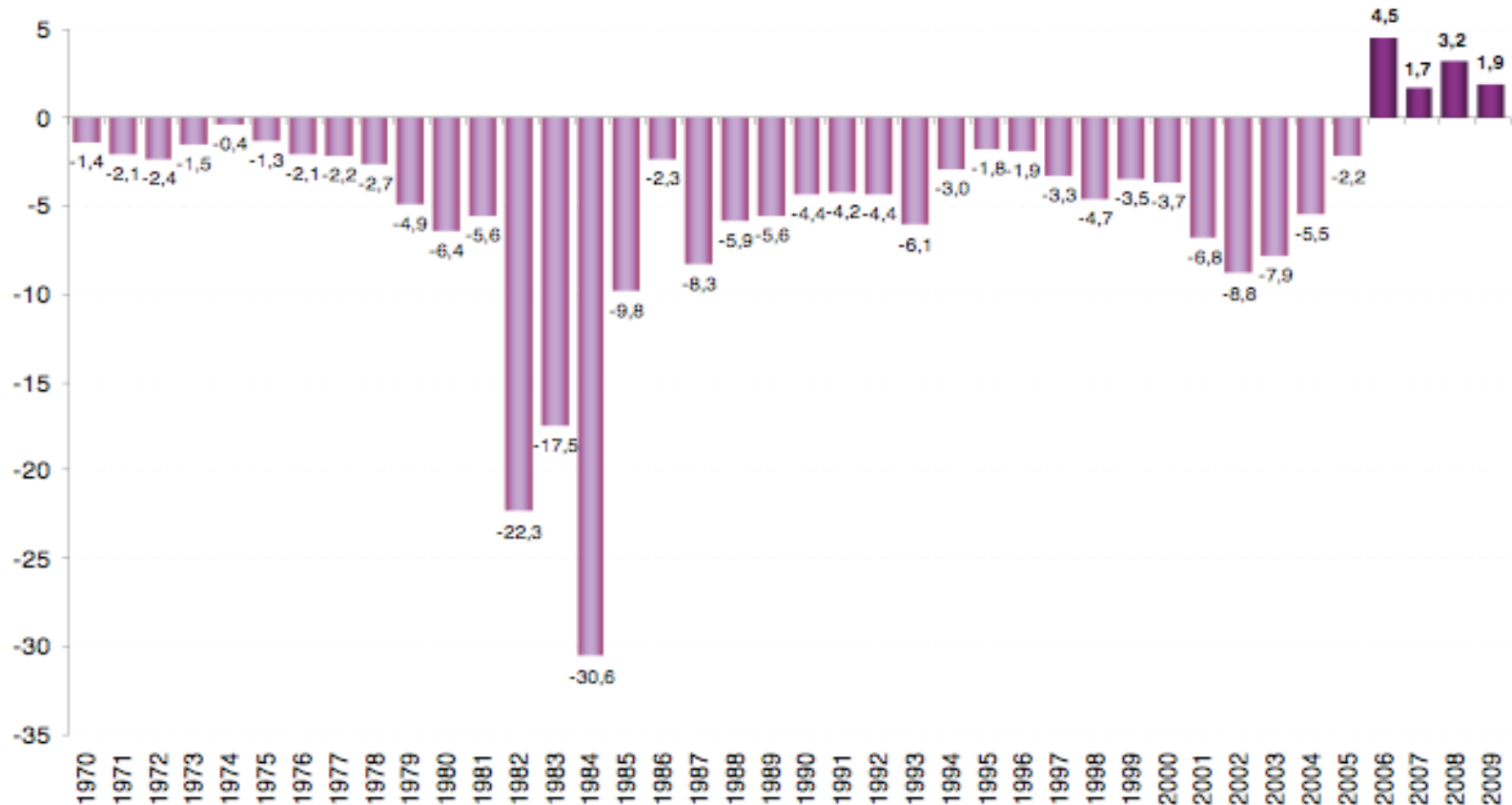
p) Preliminar

\* Al primer semestre de 2009

² Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE)

# Superávit (déficit) del SPNF, 1970-13 Oct. 09

## (En porcentaje del PIB)

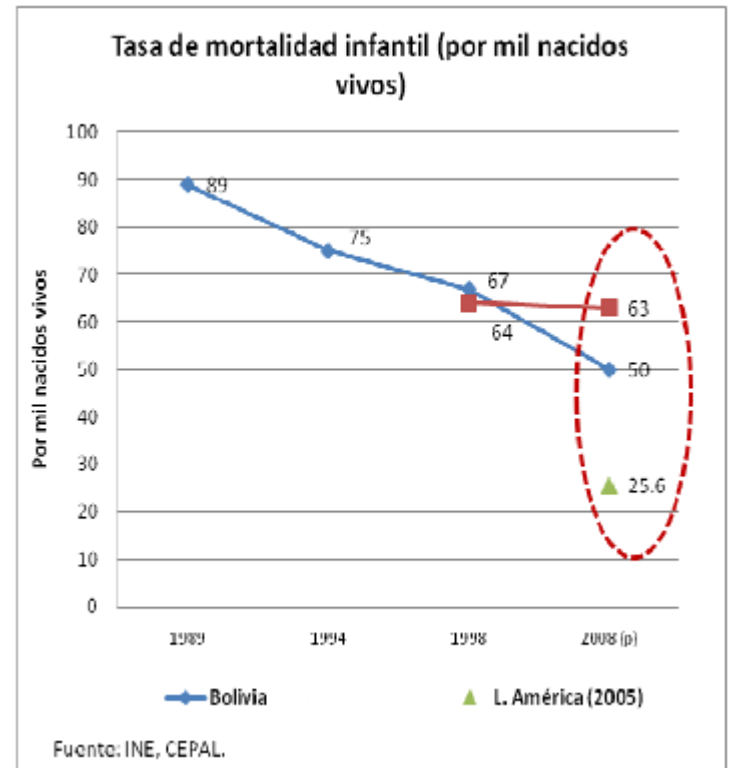
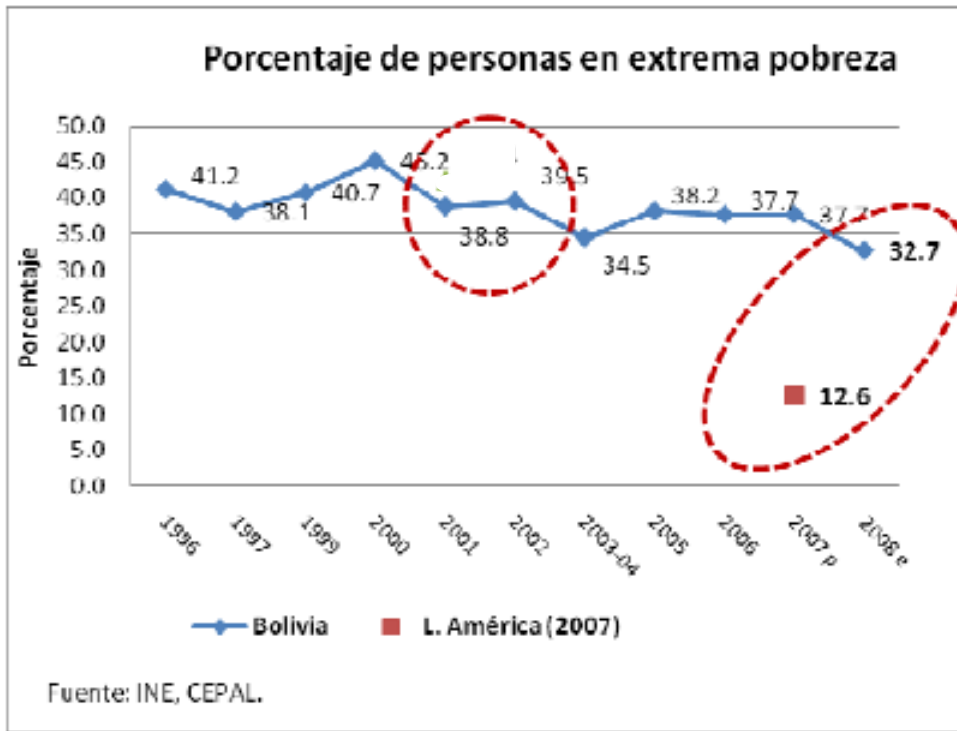


(p) Preliminar

Fuente: Unidad de Programación Fiscal y Banco Central de Bolivia

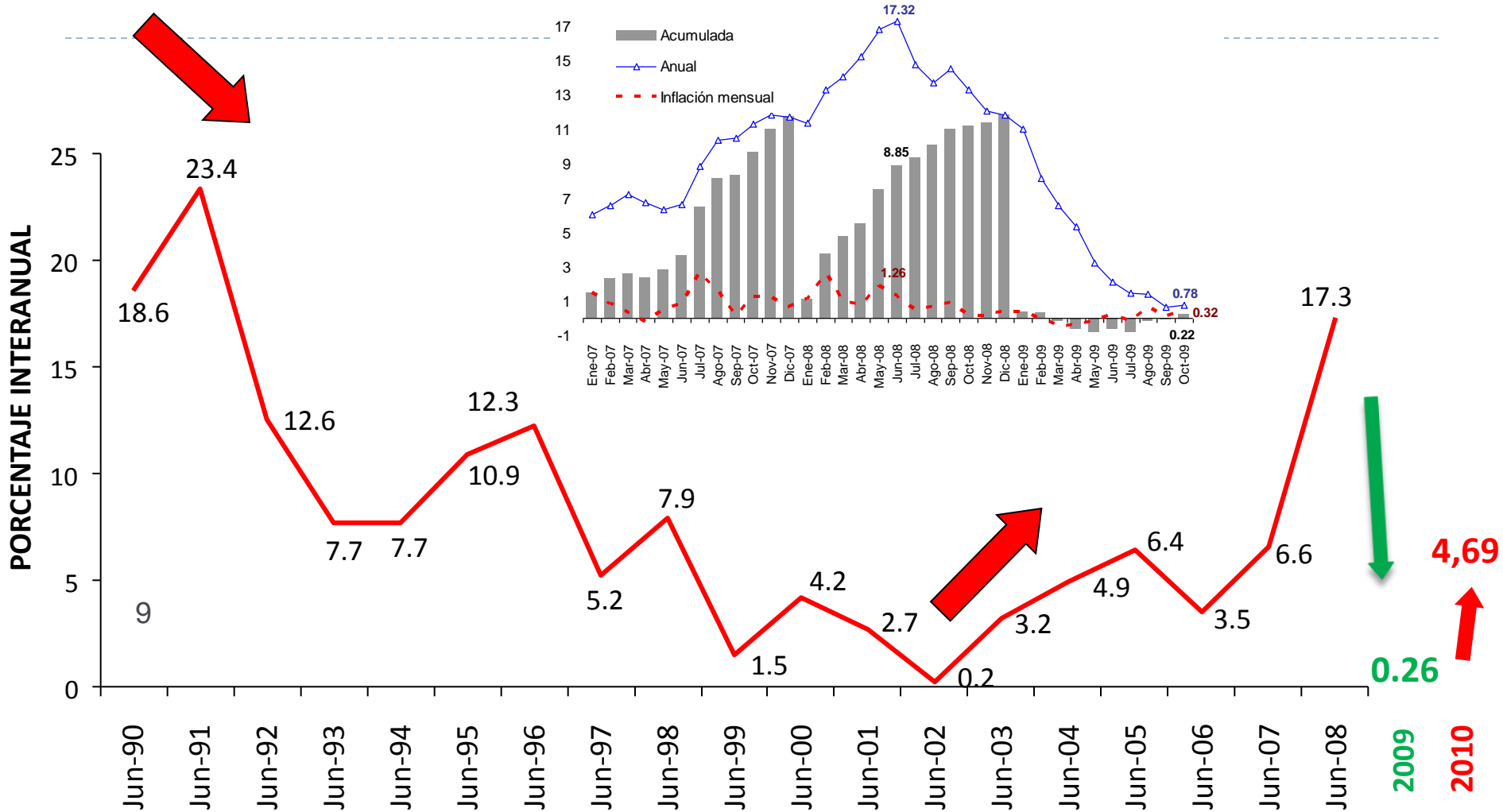
13-Oct-09

# Déficit de equidad





# Resultado más positivo: manejo de la inflación



Fuente: Fundación Milenio

# Factores adicionales que no salen en la estadística macroeconómica

---

- ▶ Plan Dignidad y su efecto económico
- ▶ Lucha contra el Contrabando
- ▶ Política cambiaria “demorada” ante las devaluaciones de los socios comerciales después de la crisis asiática y rusa.
- ▶ Regulaciones financieras aplicadas a destiempo
- ▶ Banco Santa Cruz

**Qué pasa hoy con los dos primeros puntos?**

# Qué tenemos hoy en Bolivia (1)?

---

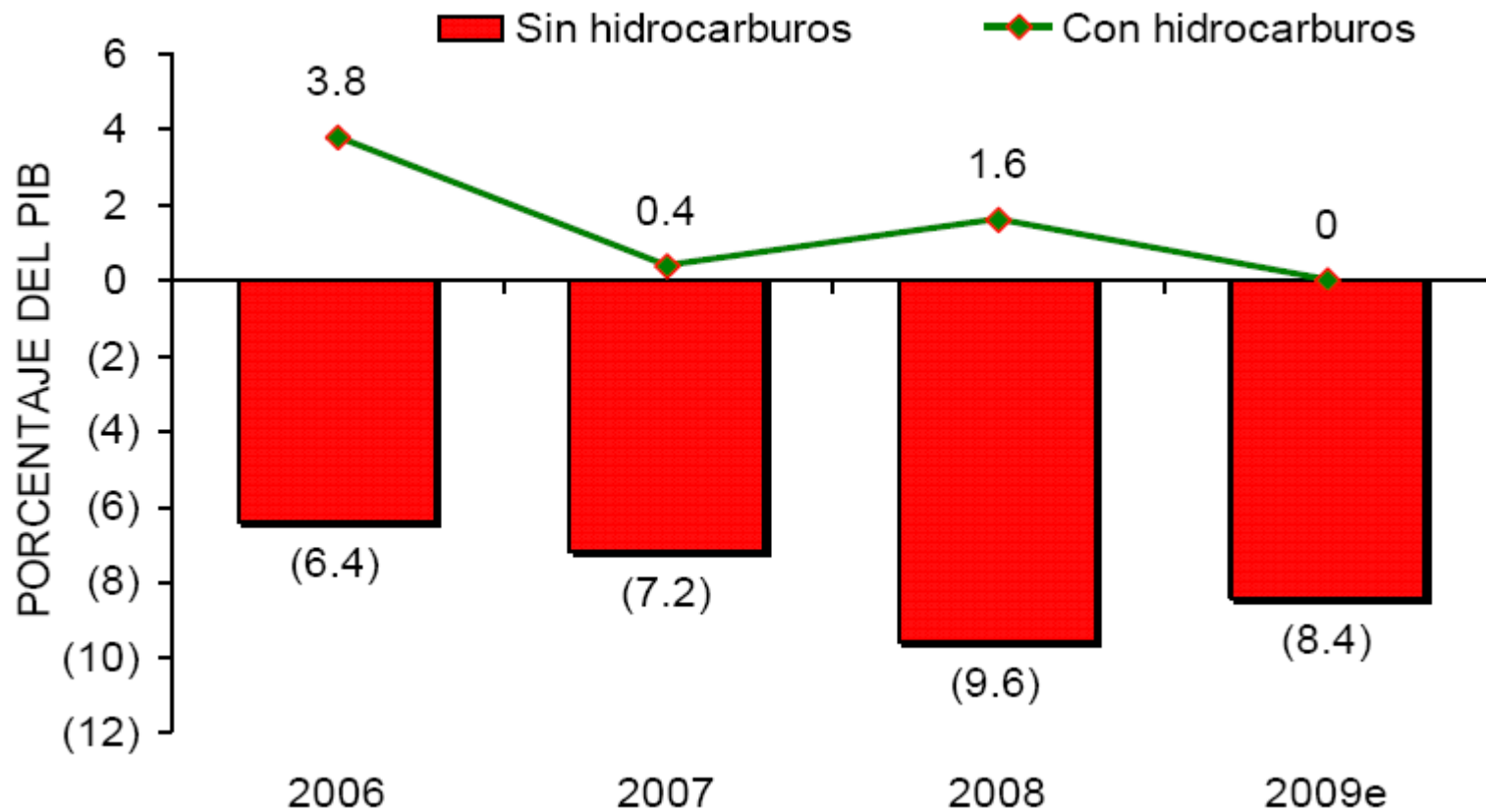
- ▶ Nueva Constitución que manda mensajes muy complicados al sector político y económico
- ▶ Cuestionamientos serios al Estado de Derecho
- ▶ Amenazas y ataques contra autoridades opositoras.
- ▶ Poder Judicial comprometido seriamente con la influencia del Poder Ejecutivo. Elecciones de jueces.
- ▶ Autonomía Departamental engañosa
- ▶ Problemas serios en la administración de crisis: demandas sociales de campesinos y mineros se vuelven en contra del sistema político actual

# Qué tenemos hoy en Bolivia (2)?

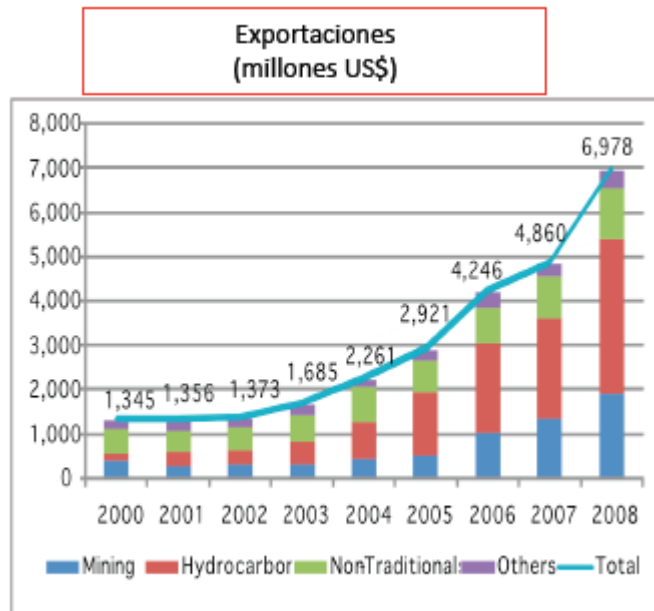
---

- ▶ Seguridad a la propiedad privada no consolidada
- ▶ Modelo económico: nacional desarrollista (G. Chávez)
- ▶ Sobre politización de la economía
- ▶ “Vivir bien” en contra del individualismo como filosofía de vida
- ▶ Absoluta carencia de políticas de productividad y competitividad para pequeñas y medianas empresas y otros productores

# Finanzas públicas dependen enteramente del sector hidrocarburos

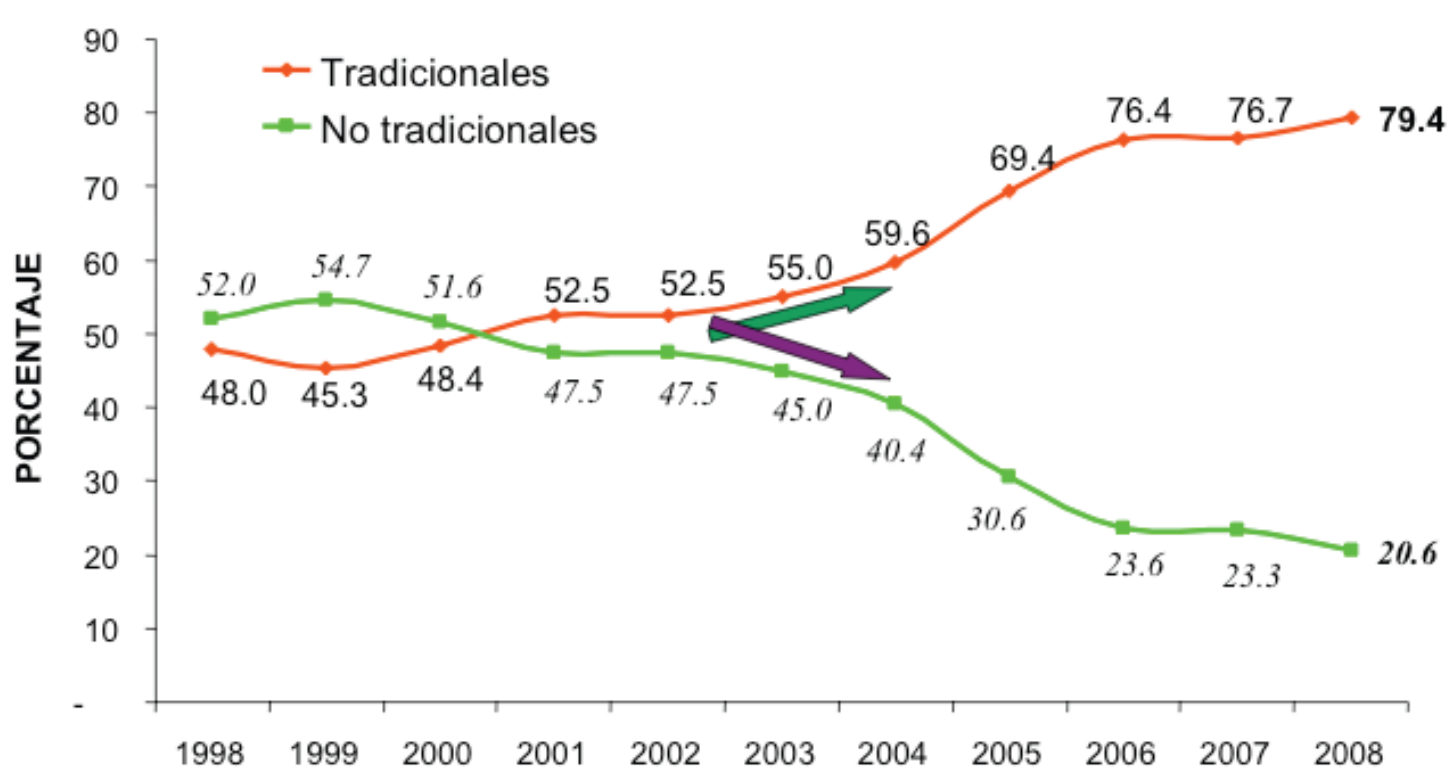


# Comportamiento de las exportaciones debe ser analizado con detenimiento

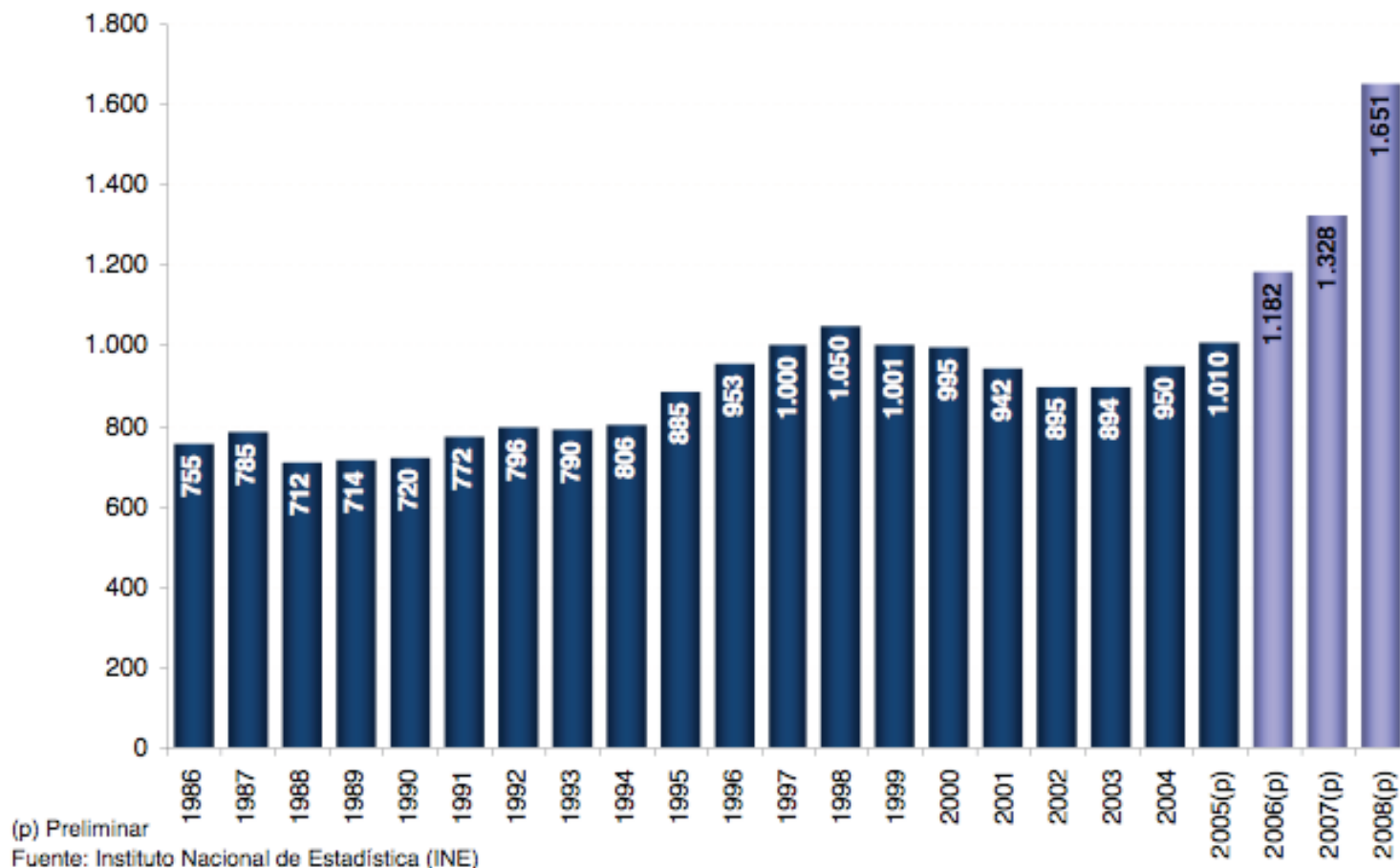


Exportaciones crecen en gran medida por efecto precio y no por efecto volumen. Falta de diversificación de exportaciones.

# Dependencia de las exportaciones tradicionales: 80%

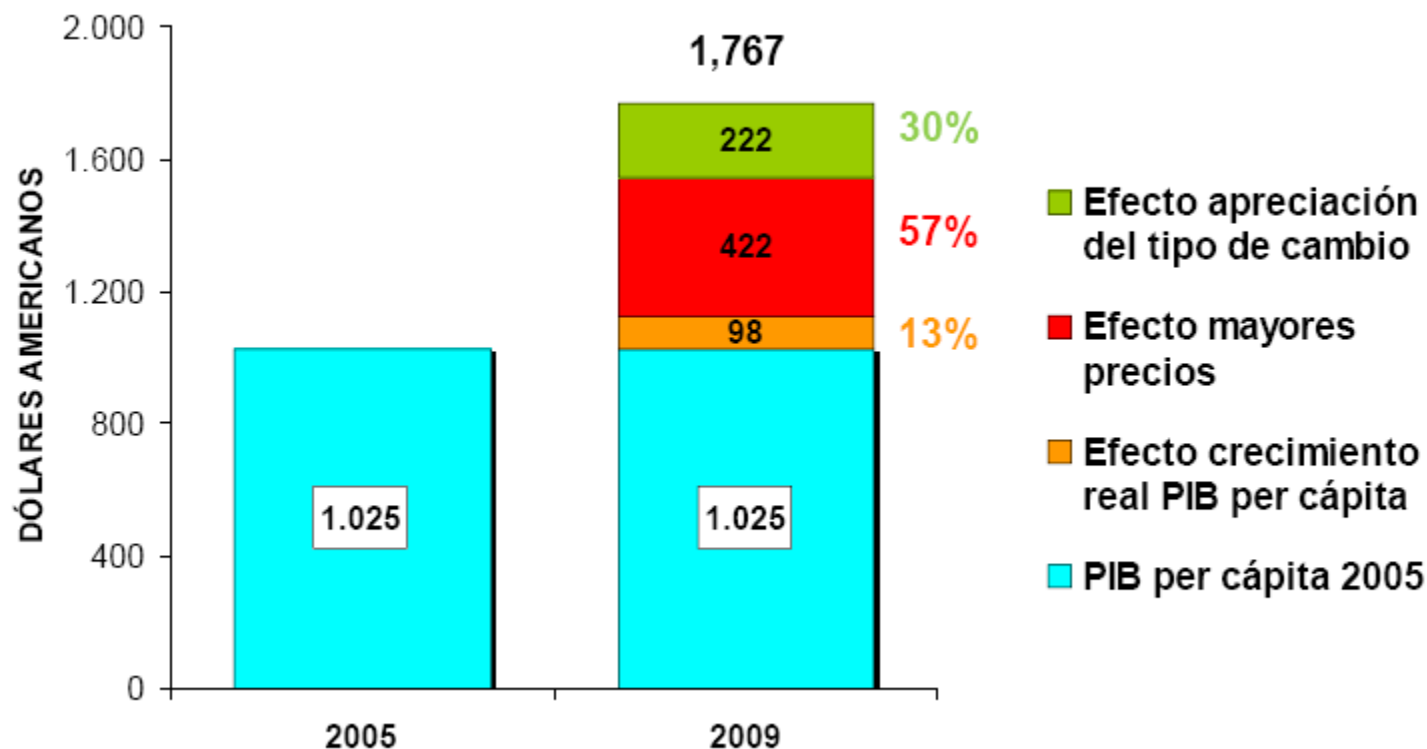


# Crecimiento del PIB per cápita entusiasmo un poco, pero...

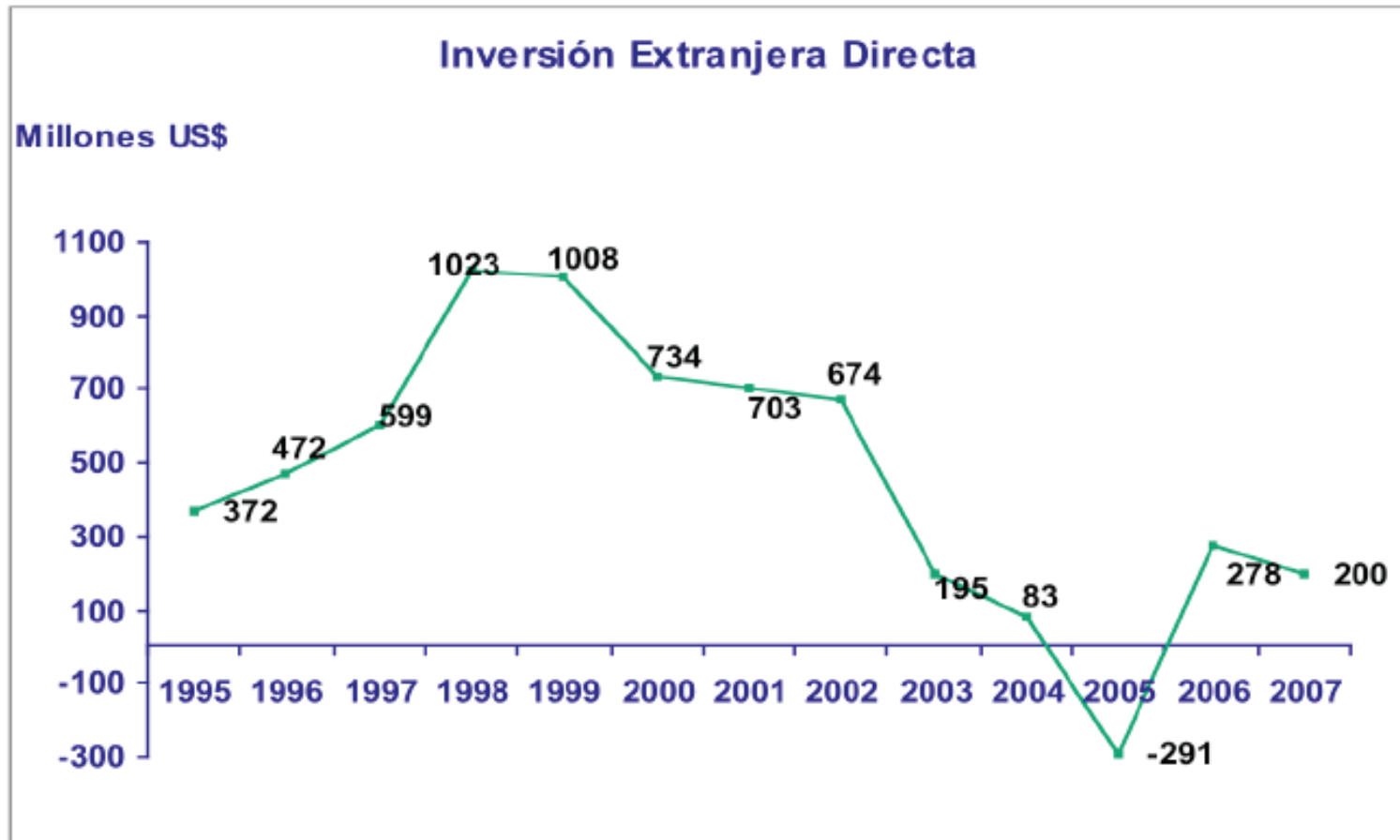




# En realidad el efecto de precio y tipo de cambio es lo que manda en el incremento del PIB per cápita



# Inversión Extranjera Directa (IED)



## Inversión extranjera directa (IED) por sectores

	2007	Ene-Jun 2008 <sup>P</sup>	2009 <sup>P</sup>
<b>I. TOTAL RECIBIDO</b>	<b>298,4</b>	<b>542,6</b>	<b>324,3</b>
Hidrocarburos	7,0	163,1	159,2
Minería	119,9	235,7	53,7
Industria	26,1	34,3	1,0
Transporte, Almacenamiento y Comunicaciones	89,7	9,7	47,6
Comercio, Electricidad y Otros Servicios	55,6	335,6	62,8
<b>II. DESINVERSIÓN</b>	<b>-228,1</b>	<b>-322,4</b>	<b>-157,1</b>
<b>III. IED NETA (I - II)</b>	<b>182,2</b>	<b>220,2</b>	<b>167,2</b>
<b>IV. Ajuste:</b>			
Compra de acciones por YPFB	-112,0	0,0	-60,3
<b>V. IED NETA AJUSTADA (III - IV)</b>	<b>70,2</b>	<b>220,2</b>	<b>106,9</b>

FUENTE: BCB

ELABORACIÓN: BCB

NOTA: p = Preliminar

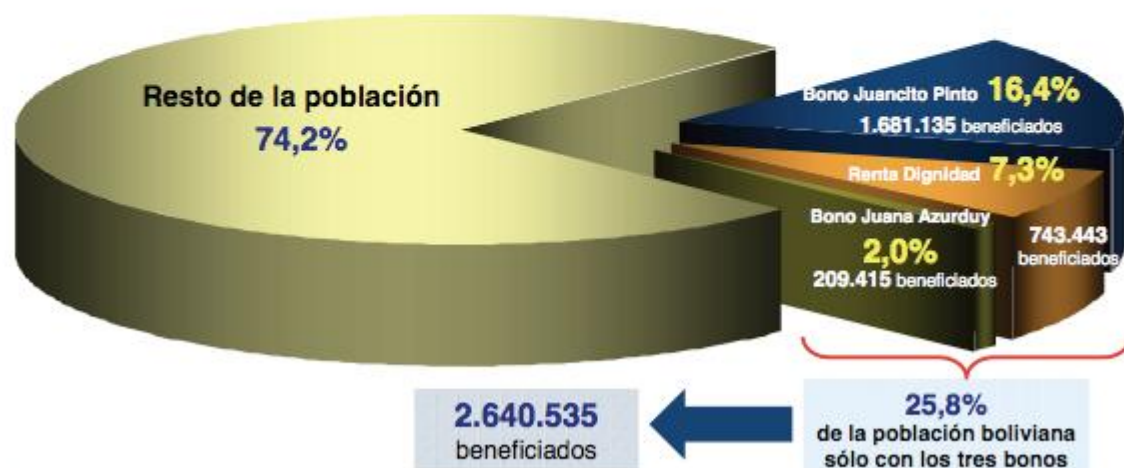
En el primer semestre del año se registraron flujos positivos de IED bruta y neta, a pesar de la conclusión del plan de inversiones de la empresa San Cristóbal en 2008.

# Distribución de bonos: sociedad rentista

## Transferencias Sociales, Septiembre 2009 (p)

(En número de beneficiarios y en porcentaje)

- **Juancito Pinto:** Incentivo a los niños en edad escolar para la continuación de sus estudios.
- **Renta Dignidad:** Pago vitalicio a la población mayor de 60 años.
- **Juana Azurduy:** Apoyo a las mujeres gestantes.
- **Funcionario Público:** De carácter excepcional a los servidores públicos.
- **Indigencia:** Apoyo a las personas ciegas-discapacitadas.
- **Beneméritos:** Reconocimiento a ex-combatientes de la guerra del Chaco.

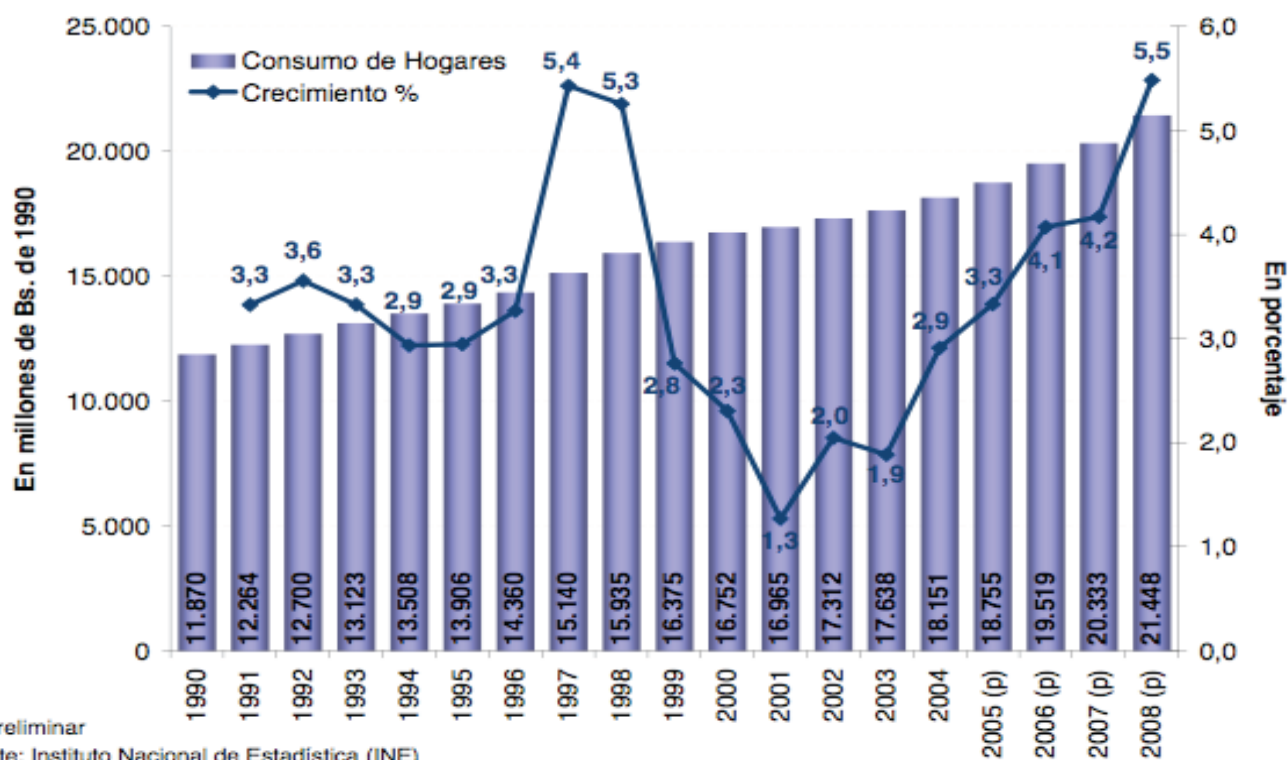


(p) Preliminar

Fuente: Viceministerio de Pensiones y Servicios Financieros, Ministerio de Educación y Culturas, Ministerio de Salud y Deportes  
Instituto Nacional de Estadística (INE)

# Expansión del consumo

## Bolivia: Crecimiento del Consumo de Hogares 1990 – 2008 (p) (En porcentaje)



# Adicionalmente

---

- ▶ Crecimiento economía informal: comercio, contrabando, narcotráfico.
- ▶ Crecimiento sector comercial legal e ilegal financiado por remesas internacionales y superávit comercial.
- ▶ Aparato industrial estrangulado. Falta de mercados externos. Libre mercado es pecado capital.
- ▶ Empresas Públicas Productivas con estructuras sin capacidad y corrupción y prebendalismo desde la construcción hasta la operación.
- ▶ Planes de industrialización de gas y minerales sin implementación. Problemas serios de gestión.
- ▶ Resumen: retorno a un **sistema económico primario exportador y rentista**

# Cómo llegamos a una ESM en Bolivia

---

Como se analizó inicialmente, el concepto moral de la ESM consiste en tres elementos principales:

- ▶ **El principio de individualidad**, que está dirigido al ideal liberal de libertad individual,
- ▶ **El principio de solidaridad**, que se refiere a la idea de que todo ser humano está inmerso en una sociedad de dependencias mutuas que lo obliga a superar la injusticia,
- ▶ **El principio de subsidiaridad**, que significa una regla institucional para diseñar la relación entre individualidad y solidaridad. Esta regulación debe asegurar los derechos individuales y darles la mayor prioridad. Esto significa que cualquier cosa que puede ser hecha por el individuo debe ser hecha por él y no por el Estado.

# Principios de la ESM

---

## Siete principios fundamentales (Alfred Müller-Armack)

1. Sistema de precios cercanos a la competencia perfecta
2. Estabilidad de la moneda
3. Acceso libre a los mercados
4. Propiedad privada
5. Libertad contractual
6. Plena responsabilidad de políticas fiscales
7. Transparencia económica

## Cinco principios reguladores como límites

1. Control estatal de monopolios
2. Política redistributiva de ingresos: impuestos progresivos
3. Reglamentación del trabajo y seguridad social (seguro médico, seguro pensiones y seguro contra desempleo)
4. Garantía jurídica
5. Salario mínimo



# Aspectos a discutir a futuro en Bolivia. Seremos capaces?

---

- ▶ ESM: economía libre mercado + políticas públicas para mantener competitividad + políticas sociales paliativas

*Nosotros rechazamos el Estado benefactor de carácter socialista, y la protección total y general del ciudadano, no solamente porque esta tutela, al parecer tan bien intencionada, crea unas dependencias tales que a la postre sólo produce súbditos, pero forzosamente tiene que matar la libre mentalidad ciudadano, sino también porque esta especie de autoenajenación, es decir, la renuncia a la responsabilidad humana, debe llevar, con la paralización de la voluntad individual de rendimiento, a un descenso del rendimiento económico del pueblo.<sup>[3]</sup>*

Ludwig Erhard

- ▶ Individualidad versus filosofía comunitaria.
- ▶ Derecha contra izquierda: gana el país con ese discurso?
- ▶ Vamos a ser los paladines de la lucha contra la globalización, cerrando el acceso a los mercados externos?

# Conclusiones (1)

---

- ▶ Economía de libre mercado es la base de la ESM. Por hoy es imposible seguirla.
- ▶ Se necesita un alto nivel de competitividad: no existen políticas públicas en este sentido. Declaración de EMA: competitividad versus complementariedad.
- ▶ Estado con rol activo contra carteles, monopolios y oligopolios. La eliminación de las Superintendencias sectoriales va en contra de este objetivo.
- ▶ Política de ayuda a ciudadanos más vulnerables socialmente → insertarse en economía de mercado. En Bolivia se encamina la formación de una sociedad rentista a través del distribucionismo.

# Conclusiones (2)

---

- ▶ Vamos a respetar la propiedad privada en toda su extensión? CPE no da la seguridad jurídica necesaria.
- ▶ Vamos a cumplir los contratos con extranjeros? Nuestro desconocimiento de tribunales arbitrales dice lo contrario. Cómo atraemos inversiones?
- ▶ Vamos a manejar la política fiscal en forma responsable? Hasta ahora tenemos más suerte que méritos.
- ▶ Política redistributiva de ingresos: necesitamos cambios profundos en la estructura tributaria y aduanera y en las instituciones de recaudaciones. No estamos en ese camino.
- ▶ **Podemos aplicar la ESM en Bolivia?**

---

**MUCHAS GRACIAS**