

5 de marzo de 2010

Nº 37

Chile: un modelo a seguir para Latinoamérica

Las reformas

Chile fue el pionero a nivel mundial en la aplicación de reformas pro-mercado en la década de los 70. Los economistas que llevaron adelante este proceso, más conocidos como los “Chicago-Boys”, tuvieron que enfrentar en primer lugar la tarea de reconstruir una economía devastada por las políticas populistas del gobierno anterior, y que enfrentaba en ese momento un elevado déficit fiscal, inflación galopante, desabastecimiento de productos básicos, colapso del aparato productivo. La forma de abordar estos problemas consistió en la aplicación de políticas pro-mercado y que fueron posteriormente seguidas por muchos otros países de la región, incluyendo Bolivia, y del mundo. Estas medidas comprendieron: la apertura de la economía al comercio internacional, liberalización de los mercados internos de bienes y servicios, liberalización financiera, flexibilización laboral, eliminación de los monopolios estatales en los sectores básicos, privatización de las empresas públicas. Con el tiempo, Chile emprendió reformas adicionales con el objetivo de consolidar la estabilidad alcanzada, como la independencia del banco central y la reforma de pensiones, siendo Chile el primer país en la región en aplicar un sistema de jubilación de capitalización individual.

De la crisis al crecimiento

A principios de la década de los 80, como sucedió con otros países de la región, la economía chilena sufrió los efectos de la crisis internacional y de la deuda externa, lo que hizo pensar en ese momento que el modelo de libre mercado chileno habría fracasado. Sin embargo, a partir de 1985 Chile pudo restaurar el modelo y la economía recuperó el crecimiento. Durante el periodo 1985-1997 la tasa de crecimiento económico se situó entre un 6 por ciento y 7 por ciento anual, convirtiendo a Chile en el país de más rápido crecimiento en Latinoamérica. Durante ese periodo el ingreso per cápita se duplicó en términos reales, reduciendo la brecha relativa de ingreso per cápita con los países más avanzados. En la actualidad el ingreso por habitante de Chile es de US\$ 14,400, siendo el país con el ingreso per cápita más alto de Latinoamérica.

La continuidad de las políticas

Con el retorno de la democracia a Chile, el gobierno de la Concertación integrado por el Partido Demócrata Cristiano (DC), el Partido Socialista (PS) y el Partido por la Democracia (PPD) sustituyó al gobierno de Pinochet y gobernó Chile por casi 20 años (1990-2010). La Concertación tuvo el mérito de reconocer las bondades del modelo de economía de libre mercado implementado por sus antecesores, como la única forma de asegurar un crecimiento sostenido de largo plazo para alcanzar el desarrollo del país, y de esta forma erradicar la extrema pobreza. Si bien básicamente se mantuvo el modelo de libre mercado, los sucesivos gobiernos de la Concertación profundizaron las reformas, poniendo a su vez un mayor énfasis en las políticas sociales y distributivas, con las cuales se logró una reducción significativa en la incidencia de la pobreza de 38.6 por ciento en 1990 a 13.7 por ciento en 2006. Los indicadores sociales muestran que Chile ha alcanzado metas de desarrollo social superiores a la de los países Latinoamericanos y de los países de ingresos-altos en términos de reducción de la mortalidad infantil, tasa de analfabetismo, expectativa de vida al nacer, desnutrición infantil, tasa de analfabetismo, matrícula escolar, acceso a agua potable (ver cuadro 1).

CUADRO 1
INDICADORES SOCIALES Y DE POBREZA
2008

INDICADOR	Chile	América Latina y el Caribe	Países de ingresos medios altos
Población (millones)	16.8	565	949
Ingreso per cápita (US\$)	9,370	6,781	7,878
Ingreso nacional (miles de millones US\$)	158	3,833	7,427
Expectativas de vida al nacer (años)	79	73	71
Mortalidad infantil (por 1,000 nacidos vivos)	7	22	21
Desnutrición infantil (% de niños menores a 5 años)	1	5	
Acceso a agua potable (% de la población)	95	91	94
Tasa de alfabetismo (% de la población mayor a 15 años)	97	91	94
Matrícula primaria bruta (% de niños en edad escolar)	106	117	110

FUENTE: Banco Mundial.

También se puso un mayor énfasis en la apertura de mercados mediante la firma de acuerdos comerciales con Estados Unidos, Unión Europea, Japón, China, Australia, con lo que Chile pudo ampliar y diversificar sus exportaciones. Las exportaciones chilenas pasaron de US\$ 7,054 millones en 1988 a US\$ 66,455 millones en 2008.

Políticas macroeconómicas eficientes

Chile se ha destacado también por mantener políticas dirigidas a preservar la estabilidad macroeconómica y el ambiente propicio para la inversión. La tasa de inversión se incrementó de 22.7 por ciento en 1988 a 24.7 por ciento en 2008. Con la aplicación de la regla fiscal del Balance Estructural a partir de 2000, como guía de la política fiscal, se ha podido generar superávits fiscales continuos, lo que se ha traducido en una reducción de la deuda pública del gobierno central de 31.7 por ciento del PIB en 1992 a 5.2 por ciento del PIB en 2008 (ver cuadro 2). El Banco Central de Chile también ha venido aplicando una política monetaria dirigida a alcanzar una inflación objetivo, lo que ha permitido garantizar la estabilidad de precios. Todos estos instrumentos de manejo macroeconómico innovadores han hecho que el país sea considerado como número uno, a nivel mundial, en términos de eficiencia en el manejo macroeconómico por el World Economic Forum.

CUADRO 2
INDICADORES ECONÓMICOS PARA CHILE

INDICADOR	1988	1998	2008
PIB (miles de millones de US\$)	24.6	79.4	169.5
Tasa de Formación de Capital Bruta (% del PIB)	22.7	26.9	24.7
Deuda total (% del PIB)	79.5	42.5	37.9
Exportaciones (millones de US\$)	7,054	16,323	66,455
Importaciones (millones de US\$)	5,304	19,853	61,903
Balance fiscal (% del PIB)	2.0	0.4	5.3
Tasa de crecimiento del Consumo de los Hogares	8.4	4.9	4.3

FUENTE: Banco Mundial.

La fortaleza institucional

Durante todo este periodo, Chile ha trabajado incesantemente en construir una institucionalidad fuerte, garantizando la propiedad privada, seguridad jurídica y cumplimiento de los contratos, independencia de los

poderes del Estado, libertad individual, y aplicando el principio de subsidiariedad en las intervenciones del gobierno en la economía. La estabilidad en el mantenimiento de estas políticas ha transformado en forma definitiva a la economía y a la sociedad chilena.

El camino hacia el primer mundo

En diciembre de 2009 Chile ingresó oficialmente a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) convirtiéndose en el miembro número 31 de la entidad, integrada en su mayoría por economías desarrolladas que en conjunto representan el 70 por ciento del mercado mundial. Este fue un reconocimiento a la trayectoria del país en la aplicación de políticas dirigidas a desarrollar una institucionalidad fuerte, un estado transparente e instrumentos para una efectiva lucha contra la pobreza y la desigualdad.

Chile en la actual coyuntura se ha planteado el reto de ser para el año 2018 el primer país de Latinoamérica en convertirse en un país desarrollado, alcanzando para ese año un ingreso per cápita de US\$ 24,000. Sin embargo, el terremoto que recientemente ha afectado el país, causando pérdidas materiales y de infraestructura significativas, podría alterar este objetivo. La reconstrucción de los daños seguramente va a dispersar recursos y esfuerzos que podrían haber sido utilizados en eliminar los bolsones de pobreza todavía existentes y en profundizar la inversión en capital humano necesario para que Chile de ese último paso, para convertirse en un país del primer mundo. Este hecho será seguramente un mensaje muy importante para todos los países de la región, ya que demostrará que es posible para un país convertirse en desarrollado si aplica las políticas correctas.

INDICADORES ECONÓMICOS

	2009 Al 26 de Febrero	2010 Al 26 de Enero	2010 Al 26 de Febrero	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
TIPOS DE CAMBIO					
BS / US\$	7.07	7.07	7.07	0.00	0.00
Bs / Euro	8.86	9.86	9.44	6.52	(4.28)
Peso / US\$ (CHILE)	600.69	506.88	529.69	(11.82)	4.50
Nuevo Sol / US\$ (PERÚ)	3.25	2.86	2.85	(12.31)	(0.38)
Peso / US\$ (ARGENTINA)	3.56	3.81	3.86	8.57	1.31
Real / US\$ (BRASIL)	2.35	1.84	1.81	(22.95)	(1.40)
COTIZACIONES INTERNACIONALES					
Dow Jones (INDU)	7,182.08	10,194.29	10,325.26	43.76	1.28
Euro / US\$	0.79	0.71	0.74	(6.12)	4.47
PRECIOS DE MATERIAS PRIMAS					
Petróleo (WTI, US\$/bl)	45.22	74.71	79.66	76.16	6.63
Soya (US\$ /TM)	275.80	287.40	273.20	(0.94)	(4.94)
Oro (US\$ /O.T.)	945.00	1,090.75	1,112.50	17.72	1.99
Plata (US\$ /O.T.)	13.48	16.79	16.12	19.58	(3.99)
Estaño (US\$ /L.F.)	4.96	8.05	7.55	52.39	(6.14)
Zinc (US\$ /L.F.)	0.51	1.05	0.98	91.84	(6.50)

INDICADORES MONETARIOS (MM US\$)

	2009 Al 26 de Febrero	2010 Al 26 de Enero	2010 Al 26 de Febrero	Var. Anual (%)	Var. Mensual (%)
Reservas Internacionales	7,731.7	8,612.0	8,523.5	10.2	(1.0)
Netas					
Transferencias del exterior al	0.0	0.0	0.0	n.a.	n.a.
Sistema Financiero ⁽¹⁾					
Transferencias del Sistema					
Financiero al exterior ⁽¹⁾	1.5	3.0	43.7	2,813.3	1,356.7
Emisión Monetaria (MM Bs.)	15,447.8	18,333.4	17,954.2	16.2	(2.1)
Omas (Netas)	3,150.8	2,473.2	2,348.8	(25.5)	(5.0)
Depósitos bancarios	5,535.4	6,737.5	6,901.7	24.7	2.4
Cartera bancaria	4,045.6	4,311.9	4,419.3	9.2	2.5
Deuda interna consolidada	5,397.8	4,656.6	4,530.0	(16.1)	(2.7)
(SPNF y BCB)					

Fuente: Banco Central de Bolivia, Ministerio de Minería y Metalurgia, Bancos Centrales de Latinoamérica.

1: A través del Banco Central de Bolivia.

n.a. = no se aplica; n.d. = no disponible.